



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Министерство на околната среда и водите

Регионална инспекция по околната среда и водите – С м о л я н

РЕШЕНИЕ

№ СМ-06-ЕО/2022г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на планове и програми

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.1, ал. 2 и ал.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), във връзка с чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и по чл.10, ал.1 и ал.2 от Наредбата за ОС и получени становища на Регионална здравна инспекция – Смолян (РЗИ – Смолян) и Басейнова дирекция Източноевропейски район – Пловдив (БДИБР – Пловдив)

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „Програма за управление на отпадъците в община Рудозем за периода 2021-2028г.“, прилагането на която няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Община Рудозем, гр. Рудозем, бул. „България“ №15.

Характеристика на програмата: Програмата за управление на отпадъците (ПУО) в община Рудозем за периода 2021-2028г. обхваща всички населени места в общината и е изготвена на основание чл. 52, ал. 1 от Закона за управление на отпадъците /ЗУО/ (обн. ДВ бр. 53 от 13 юли 2012 г.). Общинската програма включва необходимите мерки за изпълнение на задълженията на кмета на общината, регламентирани в Глава втора, Раздел III на ЗУО и е разработена в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците 2021-2028г. Като елемент от общата политика за развитие на община Рудозем, програмата е синхронизирана с Плана за интегрирано развитие на община Рудозем 2021-2027г.

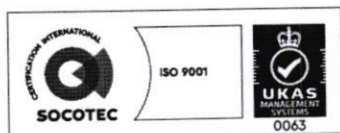
ПУО на Община Рудозем включва в обхвата си: битови отпадъци; строителни отпадъци от строителство, от разрушаване на сгради и от ремонтна дейност на домакинствата; производствени отпадъци – отпадъци от утайки от ПСОВ; опасни отпадъци от домакинствата.

Основна цел на Програмата за управление на отпадъците на Община Рудозем е: „Ефективно прилагане на йерархията за управление на отпадъците и намаляване на вредното им въздействие върху човешкото здраве и околната среда“.

Общинската програма включва три стратегически цели. Достигането на всяка стратегическа цел може да се осъществи, чрез изпълнението на следните специфични цели и програми:

✓ **Стратегическа цел 1: Предотвратяване образуването на отпадъци.**

- Специфична цел 1.1. Намаляване на количеството образувани битови отпадъци;
- Специфична цел 1.2. Повишаване на обществената ангажираност в предотвратяване на отпадъци;



4700 гр. Смолян, ул. „Дичо Петров“ № 16, ПК 99, e-mail: riosv-smolyan@mbox.contact.bg, <http://smolyan.riosv.com>; Директор: 0301/60-113, Тех. сътрудници: 0301/60-100, 60-112, Fax: 0301/60-119



За изпълнението на стратегическата цел е предвидено изпълнение на Програма за предотвратяване на отпадъци. Условно мерките могат да се разделят на две групи:

- общи мерки, целящи предотвратяване на всички видове отпадъци;
- мерки, приоритетно насочени към предотвратяване на специфични отпадъчни потоци:
 - пластмасови и хартиени отпадъци;
 - растителни отпадъци и други биоотпадъци;
- ✓ **Стратегическа цел 2: Увеличаване на дела на оползотворените отпадъци.**
- Специфична цел 2.1: Постигане на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци;
- Специфична цел 2.2: Постигане на целите за намаляване количеството депонирани отпадъци;

За постигане на стратегическа цел 2 са предвидени няколко програми:

- **Програма за оползотворяване на битовите отпадъци.** За постигане на новите високи цели до 2028 г. за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци, в Програмата за оползотворяване на битови отпадъци са планирани мерки за разделно събиране и компостиране на биоотпадъците, за разширяване на съществуващата система за разделно събиране от хартия и картон, пластмаса, стъкло и метали и за предварително третиране на смесените битови отпадъци. В общината не е въведена схема за разделно събиране на биоотпадъци от домакинствата. Биоразградимите отпадъци от домакинствата и от поддържане на обществените площи се транспортират до регионалното депо. Планира се поетапно въвеждане на схема за разделно събиране на биоотпадъците чрез осигуряване на съдове за разделно събиране и оползотворяването им и изграждане на инсталация за компостиране. Паралелно с въвеждане на схемата ще се приложат мерки за запознаване на населението с ползите и изискванията за разделното събиране на биоотпадъците и за насърчаване на използването на компоста, произведен от биологични отпадъци. За да се намали изхвърлянето на подлежащи на разделно събиране битови отпадъци в контейнерите за смесени отпадъци, са предвидени мерки за повишаване на ефективността на контрола спрямо задължените лица.

- **Програма за оползотворяване на строителните отпадъци.** Отговорностите на общината, произтичащите от ЗУО и Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали, включват:

- Организиране събирането, включително разделното, оползотворяването и обезвреждането на строителните отпадъци от ремонтна дейност, образувани от домакинствата;
- Осъществяване контрол на дейностите по събиране, транспортиране и третиране на строителните отпадъци на територията на общината, съгласно Наредбата за управление на отпадъците на територията на община Рудозем;
- Одобряване на планове за управление на строителните отпадъци при извършване на строителни и монтажни работи и премахване на строежи на територията на общината и осъществява контрол върху изпълнението на плановете;
- Осъществяване контрол върху изпълнението на планове за управление на строителни отпадъци.

- **Програма за управление на отпадъци от опаковки и други масово разпространени отпадъци.** Програмата ще се прилага задължително за шест отпадъчни потоци масово разпространени отпадъци (МРО): отпадъци от опаковки; отпадъци от излезли от употреба моторни превозни средства (ИУМПС); отпадъци от излязло от употреба електрическо и електронно оборудване (ИУЕЕО); отпадъчни масла и нефтопродукти; отпадъци от негодни за употреба батерии и акумулатори (НУБА); отпадъци от гуми.

✓ **Стратегическа цел 3: Предотвратяване и намаляване на риска от депониране на отпадъци.**

За изпълнението на стратегическата цел е предвидено изпълнение на Програма за намаляване на количествата и риска от депонирани неопасни отпадъци.

Община Рудозем предприема постоянни действия с цел минимизиране на риска от замърсяване, причинено от отпадъци. Старото депо с прекратена експлоатация е закрито и

рекултивирано. Сега действащото регионално депо за неопасни отпадъци, управлявано от общината, отговаря на всички нормативни изисквания и екологични стандарти, при минимизиран риск за човешкото здраве и за околната среда. Общината осъществява ефективен контрол за недопускане образуването на незаконни сметища. За периода на Програмата 2021-2028 г. не е необходимо да се планират мерки за изграждане на ново депо. Ще е необходимо обаче да се извършат прединвестиционни проучвания и действия по разширяване на депото, преди изчерпване на сега използваната депонираща площадка.

ПУО на Община Рудозем попада в обхвата на областите, изброени в чл. 85, ал.1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), като очертава рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на ЗООС, за което има основание за предполагаемо възникването на значително отрицателно въздействие върху околната среда при реализирането им. Съобразно това и предвид разпоредбата на чл.2, ал.2, т.1 и т.5.1. от Приложение № 2 на Наредбата за ЕО, горесцитираната програма **подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.**

На основание чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т.2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за вземане на решение е директорът на РИОСВ-Смолян.

На основание чл. 81, ал.3 от ЗООС, процедурата по ЕО се извършва едновременно с изготвянето на програмата, и завършва преди нейното одобряването.

В териториалния обхват на община Рудозем **не попадат** защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии (ЗЗТ)*, но **попадат** части от две **защитени зони** от екологичната мрежа „Натура 2000“ по смисъла на *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)*:

- BG0000372 „Циганско градище“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-342/31.03.2021 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр.54/29.06.2021 г.).

- BG0001030 „Родопи Западни“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-278/31.03.2021 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр.45/28.05.2021 г.).

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие по критериите по чл. 16 от нея, според която „Програма за управление на отпадъците в община Рудозем за периода 2021 – 2028 г.“, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони от мрежата „Натура 2000“.

Съгласно чл.13, ал.1, т.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с РЗИ – Смолян, относно изясняване степента на въздействие и риска за човешкото здраве.

Съгласно чл.13, ал.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с БД ИБР – Пловдив, относно изясняване степента на въздействие върху водите и водните екосистеми.

МОТИВИ:

1. Така представената програма не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми. При разработването на ПУО на община Рудозем са взети предвид основните изисквания на Закона за управление на отпадъците и подзаконовата уредба по прилагането му и насоките в публикуваните от МОСВ през март 2015 г. методически указания за разработване на общински програми за управление на отпадъците.

2. За целите на разработването на Програмата за управление на отпадъците на община Рудозем са изготвени подробни анализи на текущото състояние при управление на отпадъците в общината.

3. Мерките в настоящата програма ще се изпълняват в съответствие с Националния план за управление на отпадъците за периода 2021-2028 г. и Стратегия и план за действие за преход към кръговата икономика на Република България за периода 2021 - 2027 г.

4. ПУО има за цел да определи основните стратегически приоритети за устойчиво и екологосъобразно управление на отпадъците на територията на община Рудозем, които трябва да бъдат постигнати в периода 2021-2028 г. Програмите за постигане на

стратегическите цели съдържат инвестиционни и неинвестиционни мерки. С изпълнението и прилагането на програмите се планира, общината да изгради модерна инсталация за качествено предварително третиране на смесените битови отпадъци и инфраструктура за разделно събиране, транспортиране и компостиране на битовите биоотпадъци. Инвестиции са планирани и за закупуване на компостери и за осигуряване на инфраструктура за строителните отпадъци. Неинвестиционните мерки включват основно дейности, целящи повишаване на познанията и участието на населението и бизнеса в предотвратяване и разделното събиране на отпадъците в община Рудозем, и административни и нормативни мерки за ефективно управление и контрол.

5. От изпълнението на програмата се очаква да бъдат постигнати следните резултати:

- Намаляване на вредното въздействие на отпадъците, чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване;
- Увеличаване на количествата на рециклираните и оползотворени отпадъци, чрез създаване на условия за изграждане на мрежа от съоръжения за третиране на цялото количество генерирани отпадъци, което да намали риска за населението и околната среда;
- Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда;
- Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

6. Орган за разработване на Програмата за управление на отпадъците 2021-2028г. е кметът на Община Рудозем, подпомаган от общинската администрация. Орган за приемане на Програмата е Общински съвет – гр. Рудозем.

7. С предложената програма е възможно да се очертае рамка на инвестиционни предложения по приложение № 1 към чл. 92, т. 1 и приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗООС.

8. Съгласно становище с изх.№ 10-9-1/19.04.2022г. на РЗИ – Смолян, реализацията на Програма за управление на отпадъците в община Рудозем за периода 2021-2028г., няма да предизвика поява на отрицателно въздействие върху здравното състояние на населението на община Рудозем.

9. Съгласно становище на БД ИБР – Пловдив, с изх. № ПУ-01-343 (2)/10.05.2022г., е направено заключение, че реализацията на програмата няма вероятност да окаже значимо негативно въздействие върху водите и водните екосистеми, при спазване на всички законови изисквания, свързани с действащата нормативна уредба, както и при спазване на следните условия:

- Да не се допуска замърсяване на повърхностните и подземни водни тела при реализиране на програмата;
- Да не се засягат повърхностни водни обекти при реализацията на програмата;
- Да се спазват забраните, ограниченията и ограниченията при доказана необходимост, въведени със Заповедите за учредяване на СОЗ около водоизточници и съоръженията за питейно-битово водоснабдяване.

10. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на програмата, не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

11. Съгласно представената информация, заложените в програмата мерки за постигане на целите, няма да доведат до увеличаване степента на фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши целостта и кохерентността на защитени зони: BG0000372 „Циганско градище“ и BG0001030 „Родопи Западни“.

12. При реализацията на предвидените в програмата дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитените зони, включително значително безпокойство на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в засегнатите защитени зони, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Натура 2000.

13. При реализацията на програмата, няма вероятност от натрупване на отрицателни кумулативни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията

на видовете, вкл. птици, предмет на опазване в защитените зони, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

14. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозиран писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на програмата.

15. Реализирането на „Програма за управление на отпадъците в община Рудозем за периода 2021-2028г.“, не предполага трансгранично въздействие върху околната среда, както и увреждане на паметници на културата.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба.

Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от „Програма за управление на отпадъците в община Рудозем за периода 2021-2028г.“, попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2 към ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки разписани в решението/становището.

На основание чл.88, ал.6 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не се одобри програмата.

На основание чл.88, ал.7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди промяна на програмата, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Смолян.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или пред съответния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Смолян.

Дата: 11.05.2022г.

ИНЖ. ЕКАТЕРИНА ГАДЖЕВА
Директор на РИОСВ-Смолян

